

Акт контрольного мероприятия

13 июня 2017 г.

п. Центральный

В соответствии с соглашением о передачи части полномочий по контролю за исполнением бюджета Центрального сельского поселения Белоглинского района от 16.11.2016г., п. 3.4. Плана работы контрольно-счётной палаты муниципального образования Белоглинский район на 2017г, распоряжением председателя контрольно-счётной палаты муниципального образования Белоглинский район от 24 мая 2017 года № 19, председателем контрольно-счётной палаты муниципального образования Белоглинский район Ю.П.Герасимовым в рамках плановой проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования денежных средств, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, учреждений и предприятий Центрального сельского поселения Белоглинского района за период с июня 2014г. по текущий период-2017 года, проведена встречная проверка администрации Центрального сельского поселения Белоглинского района по вопросу соблюдения установленных нормативных требований при формировании и исполнении муниципальных заданий подведомственных учреждений культуры за 2016г.- текущий период 2017 года.

Поселение осуществляет свою деятельность согласно Уставу, принятому решением Совета Центрального сельского поселения Белоглинского района от 02.03.2016 № 23§1.

Согласно Уставу администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом поселения.

Является юридическим лицом. Администрацию возглавляет глава поселения.

Постановка на учет администрации Центрального сельского поселения Белоглинского района в Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Краснодарскому краю (территориальный участок 2326 по Белоглинскому району) в качестве налогоплательщика произведена на основании свидетельства серии 23 № 005330144, ИНН 2326007735, КПП 232601001.

В соответствии со свидетельством о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серии 23 № 006174729 администрация Центрального сельского поселения Белоглинского района внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1052314768220.

Согласно уведомления Краснодарстата от 19.01.2006г. администрации Центрального сельского поселения Белоглинского района присвоены коды классификации: ОКПО 04090796, ОКАТО – 03207810001, ОКТМО – 03607410, ОКОГУ – 32200, ОКФС – 14, ОКОПФ – 81, ОКВЭД 75.11.32

АДМИНИСТРАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БЕЛОГЛИНСКОГО РАЙОНА	
Вх. №	462
« 13 » 06	2017 г.

Юридический и фактический адрес: 353067 Краснодарский край, Белоглинский район, п. Центральный, ул. Советская, д. № 2.

Проверка проведена с ведома главы Центрального сельского поселения Белоглинского района Е.Н.Михалева в присутствии заместителя главы поселения, начальника финансового отдела администрации Н.П.Катуковой.

Проверка начата 01.06.2017г., окончена 13.06.2017г.

Выборочной проверкой по предоставленным документам установлено:

В соответствии с п.3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном высшим исполнительным органом местной администрацией муниципального образования.

Аналогичное положение содержится в п.7 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", в соответствии с которым, порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

- местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Постановлением администрации Поселения от 12.02.2015 №13 утверждён Порядок формирования, ведении и утверждении ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Центрального сельского поселения Белоглинского района.

Постановлением администрации Поселения от 12.02.2015 № 14 утверждён ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными бюджетными учреждениями Центрального сельского поселения Белоглинского района.

Постановлением от 07.12.2015г. № 134 вышеуказанное постановление было отменено, дана новая редакция ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями поселения. Всего утверждено 4 услуги, в т.ч. 3 для МБУК «Центральная поселенческая библиотека» и 1 для МБУК «Центральная клубная система». Копия постановления от 07.12.2015 № 134 прилагается (приложение № 1).

Постановлением администрации Поселения от 08 ноября 2010 года № 89 утверждён «Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Центрального сельского поселения Белоглинского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее - Порядок). В последующем в данное постановление вносились изменения в редакции постановлений от 26.02.2015 №18, в котором:

- Предписывалось утвердить нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), и представить в финансовое управление администрации муниципального образования Белоглинский район правовые акты, утверждающие нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

- Пункт 5 порядка изложен в новой редакции, в соответствии с которой пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. В случае внесения изменений в показатели муниципального задания, нормативные правовые акты, на основании которых было сформировано муниципальное задание, а также изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, влекущих за собой изменение муниципального задания, формируется новое муниципальное задание, которое утверждаются главными распорядителями средств местного бюджета, в ведении которых находятся муниципальные бюджетные и муниципальные автономные учреждения.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной из местного бюджета муниципальному бюджетному или муниципальному автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – субсидия), в течение срока его выполнения, осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.»;

Постановлением администрации Поселения от 19.10.2015 № 118 вышеуказанный порядок был отменён, утверждён новый Порядок. Постановлением предписывалось:

определить значения норм, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг;

утвердить значения базовых нормативов затрат и значения корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных. Согласно п.10 Порядка, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению главным распорядителем средств местного бюджета, осуществляющим полномочия учредителя, на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее – имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В соответствии с п.7 Порядка, **в случае** внесения изменений в показатели муниципального задания, в нормативные правовые акты, на основании которых было сформировано муниципальное задание, а также **изменения размера бюджетных ассигнований**, предусмотренных в местном бюджете для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, влекущих за собой изменение муниципального задания, **формируется новое муниципальное задание** (с учетом внесенных изменений). Контроль за выполнением постановления возложен на начальника финансового отдела администрации Центрального сельского поселения Белоглинского района Н.П. Катукову.

Также в п. 3. Положения указывалось, что Муниципальное задание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств местного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципального бюджетного учреждения муниципального образования, ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования в качестве основных видов деятельности (далее – ведомственный перечень), сформированным в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – базовый (отраслевой) перечень).

Копия Постановлением администрации Поселения от 19.10.2015 № 118 прилагается (приложение № 2).

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в предусмотренном порядке. Данное положение также нашло своё отражение в заключённых администрацией поселения Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Согласно п.3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном, местной администрацией муниципального образования.

Аналогичное положение содержится в п.3 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Центрального сельского поселения Белоглинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утверждённого постановлением администрации Поселения от 19.10.2015г. № 118.

МБУК «Центральная поселенческая библиотека»

Муниципальное задание учреждению на 2016г. и на плановый период 2017 и 2018г утверждено Главой Поселения Е.Н. Михалевым, при этом дата утверждения на представленном к проверке муниципальном задании не указана, при этом в размещённой на официальном сайте ксерокопии муниципального задания на 2017г указана дата 30.12.2016г. Копия муниципального задания на 2017 г. с официального сайта прилагается (приложение № 3).

Муниципальным заданием установлены услуги:

- библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки объёмные показатели книговыдача 19000 экз, посещение 9000 ед., и количество мероприятий 84 т.е 1 услуга

Муниципальным заданием установлены услуги:

- библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки объёмные показатели книговыдача 19000 экз, посещение 9000 ед.,

Однако, согласно ведомственному Перечню оказываемых услуг, утверждённых Постановлением администрации от 07.12.2015 № 134. МБУК «Центральная поселенческая библиотека» в муниципальном задании на 2016 и 2017г следовало довести показатели ещё двух услуг, определённых в ведомственном перечне:

- формирование, учёт, изучение обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки;
- предоставление библиографической информации из фондов библиотеки в части не касающихся авторских прав»

Согласно п.4 Постановления № 134, его положения применяются начиная с формирования муниципальных заданий на оказание и выполнение муниципальных услуг и работ на 2016 год.

Таким образом, **в нарушение п.3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, п.3 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Центрального сельского поселения Белоглинского района и финансовом обеспечении выполнения (Постановление администрации поселения 19.10.2015 № 118) при формировании в декабре 2016г и декабре 2017г. муниципальных заданий МБУК «Центральная поселенческая библиотека» соответственно на 2016г. и 2017г. не были доведены задания по 2 муниципальным услугам, определённым администрацией поселения ведомственным перечнем муниципальных услуг, что в каждом указанном случае содержит признаки административного правонарушения, предусмотренные ст. 15.15.15. Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания КоАП РФ.**

Обращает внимание снижение с 2015г планового показателя книговыдачи с 21401 экз. до 19000 экз., хотя фактические значения этого показателя согласно отчётов о выполнении муниципального задания за 2015 и 2016г. составили 21401 экз.

Кроме, того, в отчётах о выполнении муниципальных заданий за 2014 и 2015г неверно указана единица измерения данного показателя – тыс. экз., тогда как следовало экз. Иначе дословно отчитываются о выдаче 21,4 млн. экз., что явно нереально.

Согласно документов учёта, размещённой на официальном сайте bus.gov.ru информации, изменения в муниципальные задания учреждениям культуры, принятые в начале года, в течении года не вносились, при этом без всяких обоснований, расчёта нормативных затрат в нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, п.10 Положения о формировании

муниципального задания постановления администрации Поселения от 19.10.2015 № 118, п. 2.1.1 и 2.1.2 заключённых соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, незаконно производились изменения финансирования с последующим перечислением средств учреждениям:

11 января 2016г между администрацией в лице Е.Н.Михалева и Учреждением заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг с предусмотренным объёмом финансирования согласно приложению в сумме 253,0 тыс. рублей

- 28.03.2016г между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии в 294,5 тыс. рублей;

- 29.04.2016г. между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии 593,0 тыс. рублей;

- 10.08.2016г. между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии 602,0 тыс. рублей;

- 28.10.2016г. между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии 618,1 тыс. рублей;

Копии указанных соглашений за 2016г. прилагаются (приложение № 4).

20 января 2017г между администрацией в лице Е.Н.Михалева и МБУК «Центральная поселенческая библиотека» заключено соглашение о порядке условиях предоставления субсидий МБУК «Центральная поселенческая библиотека» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Объём субсидии согласно приложению определён в сумме 665100 рублей.

28 февраля 2017г дополнительным соглашением размер субсидии уменьшен до 618100 рублей. При этом, в нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, расчёт обоснования изменений на основании нормативных затрат не производился.

Копии указанных соглашений за 2017г. прилагаются (приложение № 5).

Таким образом, в 2016-2017г. имели место 7 случаев нарушения администрацией порядка и условий предоставления субсидии МБУК «Центральная поселенческая библиотека» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – не определения размера субсидии в соответствии с нормативными затратами, что в каждом указанном случае содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 15.15.5.КоАП РФ.

МБУК «Центральная клубная система

Аналогичные нарушения имеют место и при предоставлении в 2016-2017г. субсидии МБУК «Центральная клубная система.

11 января 2016г между администрацией в лице Е.Н.Михалева и данным Учреждением заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг с предусмотренным объёмом финансирования согласно приложению в сумме 3251,0 тыс. рублей

- 28.03.2016г между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии в 3326,0 тыс.рублей;
- 10.08.2016г. между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии 3712,3 тыс. рублей;
- 21.10.2016г. между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии 4066,4 тыс. рублей;
- 16.12.2016г. между сторонами заключено дополнительное соглашение, устанавливающее сумму субсидии 593,0 тыс. рублей;

Копии указанных соглашений за 2016г. прилагаются (приложение № 6)

20 января 2017г между администрацией в лице Е.Н.Михалева и МБУК «Центральная клубная система» заключено соглашение о порядке условиях предоставления субсидий МБУК «Центральная клубная система» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Объем субсидии согласно приложению определен в сумме 4080,8 тыс. рублей.

28 февраля 2017г дополнительным соглашением размер субсидии уменьшен до 3931,8 тыс. рублей. При этом, в нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, расчёт обоснования изменений на основании нормативных затрат не производился.

Копии указанных соглашений за 2017г. прилагаются (приложение № 7).

Таким образом, в 2016-2017г. имели место 7 случаев нарушения администрацией порядка и условий предоставления субсидии МБУК «Центральная клубная система» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – не определения размера субсидии в соответствии с нормативными затратами, что в каждом указанном случае содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 15.15.5.КоАП РФ.

Кроме того, при изменении финансирования в соответствии с п. 7 Положения Постановления № 118 следовало изменить и сами муниципальные задания. Также, уменьшение финансирования обоим учреждениям 28.02.2017г без изменения муниципального задания является и нарушением п.3. ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым «Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания». Т.е первоначальные муниципальные задания администрация была обязана изменять при изменении объемов финансирования в вышеуказанных случаях. Неизменение муниципального задания в каждом указанном случае содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 15.15.15.КоАП РФ.

Указанные нарушения произошли из-за недостаточного контроля со стороны должностного лица, назначенного п.6 Постановления администрации поселения № 118 осуществлять контроль за выполнением Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Центрального сельского поселения

Белоглинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания - начальника финансового отдела администрации Центрального сельского поселения Белоглинского. Указанную должность в период совершения указанных правонарушений занимали:

- заместитель главы поселения, начальник финансового отдела Катукова Наталия Петровна; по 07.12.2016г. Далее - с 03.05.2017г. и по момент проверки Копии распоряжений администрации Центрального сельского поселения от 01.02.2012 № 09-рл, 28.11.2016 № 93-рл, 03.05.2017 № 25-р прилагаются (приложение № 8);
- исполняющий обязанности начальника финансового отдела Шувалова Ольга Александровна с 08.12.2016 по 03.05.2017. Копии распоряжения администрации Центрального сельского поселения от 15.12.2016 № 52-рл прилагается (приложение № 9).

Таким образом, виновным лицом за указанные правонарушения в части с 08.12.2016г. - 2017г. является О.А.Шувалова, в части 2016г по 07.12.2016г. Н.П.Катукова.

Настоящий акт составлен в 3 экземплярах, один из которых передан администрации Успенского сельского поселения.

Председатель контрольно-
счётной палаты муниципального
образования «Белоглинский район»



Ю.П. Герасимов
13.06.2017

Глава Центрального сельского поселения
Белоглинского района

Е.Н. Михалев

Заместитель главы Центрального сельского
поселения, начальник финансового отдела



Н.П. Катукова